

18

..... előterjesztés

**a Képviselő-testület 2017. december 14-i ülésére
kiegészítő szociális ellátás bevezetéséről**

Tisztelt Képviselő-testület!

Ferenc pápa egy idősekről szóló katekézisében mondta:

„Az idős emberek férfiak és nők, anyák és apák, akik előttünk ugyanezt az utat járták, ugyanezt a harcot vívták egy méltó életért, ők a társadalom bölcsességi tartaléka. Az idős ember nem egy idegen valaki! Az idős ember mi vagyunk: hamarosan, nagyon gyorsan, mindenesetre elkerülhetetlenül, még akkor is, ha nem gondolunk rá! Ha nem tanulunk meg jól bánni az idősekkel, ugyanígy bánnak majd velünk. Ahol nincs becsülete az időseknek, nincs jövő a fiatalok számára sem.”

A generációk együttélése, a családközpontúság és az idősek szeretete, megbecsülése egy város közössége számára egyaránt fontos. A tavalyi ünnepi képviselő-testületi ülésen hangzott el először a 2017-es esztendő jelmondata, miszerint „2017 a kor, a tudás, és a bölcsesség tiszteletének éve!”, tehát az idei év az idősek éve volt Baján. A városban élő idős emberek azok, akik annak idején a jobb jövőn munkálkodva megteremtették nekünk a jelent, és akik élettapasztalatuk átadásával ma is segítik mindennapjainkat. Most rajtunk a sor tenni azért, hogy biztosítsuk nekik a jobb, biztonságosabb életet.

Bár a megbecsülés elsősorban nem anyagiakban mérhető, a biztonság nagyobb részt igen, ezért az idősek évének lezárásaként teszek javaslatot egy újfajta szociális ellátás – az időskorúak támogatása – bevezetésére, hiszen a Baján élő idős személyek jólétének megteremtéséhez való tevéleges hozzájárulás a város vezetésének fontos törekvése.

Az időskorúak támogatásáról szóló rendelettervezetben foglaltak szerint 2018-tól évente egy alkalommal – március hónapban – pénzbeli formában nyújtott – 5.000 Ft összegű – települési támogatásban részesülne minden olyan bajai bejelentett lakóhellyel rendelkező személy, akinek a Magyar Államkincstár Nyugdíjfolyósító Igazgatóság (továbbiakban: Nyugdíjfolyósító) havi 200.000 Ft alatti összegű saját jogú öregségi nyugdíjat vagy egyéb nyugdíjszerű ellátást – kivéve a kiskorúak árvaellátását – folyósít.

A rendelettervezet részletes indokolása:

Az 1-2. §-okhoz:

A rendelettervezet e szakaszai tartalmazzák a rendelet célját, személyi hatályát, valamint az értelmező rendelkezéseket.

A tervezet 2. § (3) bekezdése előírja, hogy az időskorúak támogatásának pénzügyi fedezetét az önkormányzat tárgyévi költségvetési rendeletében külön előirányzaton biztosítani kell. Ha a képviselő-testület elfogadja a rendelettervezetben foglaltakat, akkor a 2018-as költségvetési évben az időskorúak támogatására tervezett előirányzat összege hozzávetőlegesen 53.000.000 Ft lesz. A Nyugdíjfolyósító által közölt adatszolgáltatás szerint jelenleg 9791 fő bajai folyósítási címmel rendelkező személy részesül havi 200.000 Ft alatti összegű öregségi nyugdíjban vagy más nyugdíjszerű ellátásban. Az előirányzat tervezett összege tehát ezen személyek számának és az időskorúak támogatása ellátás éves összegének (5.000 Ft/fő) szorzata (9791x5000=48.955.000), melyen felül biztosítani szükséges még a postázási költséget, mely 5000 Ft-onként jelenleg 415 Ft-ot jelent, így a támogatás éves postázási költsége várhatóan 4.063.265 Ft lesz. A postázás költsége vélhetően jelentős mértékben csökkenthető, ha a támogatások jogosultakhoz való eljuttatását a hivatali kézbesítőkre tudjuk bízni.

A 3. §-hoz:

Meghatározza, hogy az időskorúak támogatását az önkormányzat pénzbeli települési támogatásként hivatalból folyósítja. Szabályozza a támogatásra jogosultak körét, a támogatás összegét, a kifizetés módját.

Az ellátásra való jogosultság megállapításához az ügyfélnek alapesetben – vagyis ha bejelentett bajai lakóhellyel rendelkezik és nyugellátása is bajai folyósítási címre érkezik – nem szükséges felkeresnie a Bajai Polgármesteri Hivatalt vagy kérelmet benyújtania, hanem a Nyugdíjfolyósító által – belföldi jogsegély – formájában megküldött, valamint a személyiadat- és lakcímnnyilvántartásban szereplő adatok alapján a polgármester átruházott hatáskörben, hivatalból dönt az időskorúak támogatására való jogosultság megállapításáról.

Az időskorúak támogatására való jogosultság feltételeként a tervezetben meghatározott jövedelemhatár 200.000 Ft, ami azt jelenti, hogy csak azon személyek kaphatják a támogatást, akiknek a Nyugdíjfolyósító által igazolt ellátásuk havi összege ez alá a jövedelemhatár alá esik. Fenti jövedelemhatár egyéb – városunkban igényelhető – szociális ellátások esetében jogosultsági feltételként szabott jövedelemhatárokkal összehasonlítva magasnak mondható. Ennek oka, hogy a jogosultak viszonylag tág körét igyekeztünk meghatározni, tekintetbe véve mégis a város költségvetésének korlátait és az ellátás szociális támogatás jellegét.

A 3. § (3) bekezdésében foglalt szabályozás megoldást kínál arra az esetre, ha valaki bajai lakóhellyel rendelkezik, de a nyugellátás folyósítási címe eltér bejelentett lakó- vagy tartózkodási helyétől, és emiatt kikerül a hivatalbóli megállapítás lehetősége alól (ugyanis nem fog szerepelni a Nyugdíjfolyósító adatszolgáltatásában). Ezekben, a vélhetően elenyésző számú esetekben a kérelmezőknek a rendelettervezet 1. mellékletében szereplő formanyomtatványt kell majd kitölteni, a csatolandó mellékletekkel együtt – a tervezetben meghatározott határidőben – benyújtaniuk a Hivatalba.

A (6)-(7) bekezdésekben meghatározásra kerül, hogy a polgármester mely esetekben hoz elutasító döntést, illetve hogy a kérelmező által közölt adatokat, tényeket helyszíni szemle keretében ellenőrizheti.

A 4. §-hoz:

Bár az időskorúak támogatása esetében vélhetően nem vagy csak elenyésző mértékben – tekintettel a javarészt hivatalbóli megállapításra – fog előfordulni az ellátás jogosulatlan és rosszhiszemű igénybevétele, a szakasz erre az eshetőségre vonatkozó szabályozást tartalmaz.

Az 5. §-hoz:

A szakasz tartalmazza a hatáskör gyakorlásának rendjét, mely szerint a rendelettervezetben meghatározott ellátással kapcsolatos hatáskört a képviselő-testület első fokon a polgármesterre ruházza át.

A 6. §-hoz:

Hatályba léptető rendelkezést tartalmaz.

A 7. §-hoz:

A rendelettervezet elfogadása szükségessé teszi *Baja Város Önkormányzat Képviselő-testületének a Képviselő-testület és Szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 25/2014. (XI. 28.) önkormányzati rendeletének, és Baja Város Önkormányzat Képviselő-testületének a helyi szociális ellátásokról szóló 4/2015. (II. 27.) önkormányzati rendeletének* módosítását, illetve kiegészítését, így e szakasz erre vonatkozó szabályozást tartalmaz.

A rendelettervezet **1. melléklete** az időskorúak támogatása igényléséhez benyújtandó **kérelemnyomtatvány-tervezet**.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. § (1)-(2) bekezdései értelmében a jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – **előzetes hatásvizsgálat** elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit, önkormányzati rendelet esetében erről a képviselő-testületet tájékoztatja. Fentiek alapján az alábbi tájékoztatást adom:

I./1. Társadalmi hatások: az új szociális ellátás bevezetése hozzájárul az alacsonyabb összegű nyugellátásban részesülő személyek anyagi biztonságának, biztonságérzetének növekedéséhez.

I./2. Gazdasági hatások: feltételezhető, hogy az összességében közel 49.000.000 Ft összegű, időskorú lakosság részére kifizetett támogatás nagyjából Baja városban, helyi vállalkozók termékeire, szolgáltatásaira kerül majd elköltésre, hozzájárulva ezzel helyi gazdaság fejlődéséhez.

I./3. Költségvetési hatások: amint az a rendelettervezet részletes indokolásánál kifejtésre került, az újfajta szociális ellátás bevezetése jelentős kiadással jár, így **számottevő hatással lesz az önkormányzat költségvetésére**, ez azonban az ellátás céljának tekintetében vállalható anyagi terhet jelent.

I./4. Környezeti és egészségi következmények: a rendelettervezetben foglaltaknak észlelhető környezeti és egészségi hatásai nem lesznek.

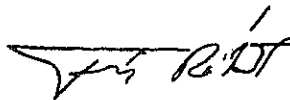
I./5. Adminisztratív terheket befolyásoló hatások: a rendelettervezetben foglaltak bevezetése a **Bajai Polgármesteri Hivatal** Szociális Irodáján dolgozó köztisztviselők **adminisztrációs terheit jelentős mértékben növelni fogja**, illetve átmenetileg jelentős többletmunkát ró azon hivatali és önkormányzati dolgozókra, akik a támogatás kézbesítésével kapcsolatos teendőket végzik majd. Mivel **azonban** ez a munkateher nem folyamatos (az évnek csak bizonyos szakában jelentős), így a **jelenlegi munkaerő-kapacitás várhatóan lehetővé teszi a többletmunka elvégzését**.

II. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei: az időskorúak támogatása tekintetében az önkormányzatot törvényben foglalt jogalkotási kötelezettség nem terheli. A rendelet megalkotásával az önkormányzat önként vállalt feladatot teljesít.

III. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek: **a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.**

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy **az időskorú személyek támogatásáról szóló rendelet megalkotásáról** készült előterjesztést megtárgyalni, és az előterjesztés mellékletét képező rendelettervezetet – **minősített többséggel** – elfogadni szíveskedjen.

Baja, 2017. december 13.



Fercsik Róbert
polgármester

Melléklet: rendelettervezet

**Baja Város Önkormányzat Képviselő-testületének
...../2017. (.....) önkormányzati rendelete
az időskorú személyek szociális támogatásáról**

Baja Város Önkormányzat Képviselő-testülete a szociális igazgatásról és a szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény 132. § (4) bekezdés g) pontjában kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában, a szociális igazgatásról és a szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény 25. § (3) bekezdés b) pontjában, 32. § (1) bekezdés b) pontjában, 32. § (3) bekezdésében és 45. § (1) bekezdésében, Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 8a. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva, Baja Város Önkormányzat Képviselő-testületének a Képviselő-testület és Szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 25/2014. (XI. 28.) önkormányzati rendelet 2. melléklet 4.2. pont 4.2.1. alpontjában meghatározott véleményezési jogkörében eljáró Baja Város Önkormányzat Képviselő-testülete Ügyrendi és Jogi Bizottsága véleményének kikérésével a következőket rendeli el:

1. Általános rendelkezések

1. §

E rendelet célja, hogy a bajai lakóhellyel rendelkező időskorú személyek támogatása érdekében meghatározza a Baja Város Önkormányzat (a továbbiakban: önkormányzat) által biztosított települési támogatásra való jogosultság feltételeit, megállapításának, kifizetésének, valamint folyósításának szabályait.

2. §

(1) E rendelet hatálya a 3. § (1)-(3) bekezdésében meghatározott természetes személyekre terjed ki.

(2) E rendelet alkalmazása során lakóhely a polgárok személyi adatainak és lakcímének nyilvántartásáról szóló 1992. évi LXVI. törvény (a továbbiakban: Nytv.) 5. § (2) bekezdésében meghatározott cím.

(3) E rendelet alkalmazása során tartózkodási hely az Nytv. 5. § (3) bekezdésében meghatározott cím.

(4) Az e rendeletben meghatározott szociális támogatás pénzügyi fedezetét az önkormányzat tárgyévi költségvetési rendeletében külön előirányzaton biztosítani kell.

2. Az időskorúak támogatása megállapításának, kifizetésének és a jogosulatlanul igénybe vett ellátás megtérítésének különös szabályai

3. §

(1) Az önkormányzat hivatalból, évente egy alkalommal – március hónapban – pénzbeli formában települési támogatást (a továbbiakban: időskorúak támogatása) nyújt annak a bajai bejelentett lakóhelyén a tárgyév január 1-jén legalább tizenkét hónapja életvitelszerűen lakó személynek, akinek a Magyar Államkincstár Nyugdíjfolyósító Igazgatóság (továbbiakban: Nyugdíjfolyósító) tárgyév január 1-jén – a kiskorúak árvaellátásának kivételével – öregségi nyugdíjat vagy egyéb nyugdíjszerű ellátást (a továbbiakban: nyugellátás) folyósít, amennyiben nyugellátásának havi összege nem éri el a kettőszázezer forintot. Abban az esetben, ha a nyugellátásban részesülő személy Baján lakóhellyel rendelkezik, de nem a lakóhelyén, hanem egy szintén bajai tartózkodási helyen lakik életvitelszerűen, az időskorúak támogatására jogosult.

(2) Az időskorúak támogatásának összege évente ötezer forint, melyet az önkormányzat március hónap 10. napjáig folyósít annak az (1) bekezdésben meghatározott személynek, akinek a Nyugdíjfolyósító által tárgyévben igazolt folyósítási címe megegyezik bejelentett lakó- vagy tartózkodási helyével.

(3) Annak az (1) bekezdésben megjelölt személynek, akinek folyósítási címe eltér bejelentett bajai lakó- vagy tartózkodási helyétől, az időskorúak támogatását kérelmeznie kell az 1. melléklet szerinti kérelemnek Bajai Polgármesteri Hivatalba (6500 Baja, Szentháromság tér 1. vagy 6501 Baja, Pf.: 101.) történő benyújtásával. A kérelmet tárgyév április 30. napjáig kell benyújtani, mely benyújtási határidő elmulasztása az adott évre vonatkozóan jogvesztő. A kérelemhez csatolni kell a tárgyév január havi nyugdíjszelvényt vagy bankszámlakivonatot, és a Nyugdíjfolyósító által kiállított éves nyugellátásról szóló összesítőt vagy a nyugellátás megállapításáról szóló határozatot.

(4) Az önkormányzathoz visszaérkezett időskorúak támogatása újbóli kiutalása iránti kérelemnek az első kiutalás napjától számított kilencven napig van helye a benyújtási határidő elmulasztása az adott évre vonatkozóan jogvesztő.

(5) Az (1) bekezdésben megjelölt személy lakóhelyének, tartózkodási helyének megállapításakor a személyiadat- és lakcímnnyilvántartás adatai az irányadóak.

(6) A polgármester a (3) bekezdés szerinti kérelmet elutasítja, ha
a) a kérelmező nem felel meg az (1) bekezdésében meghatározott jogosultsági feltételeknek,
b) a kérelmező a kérelmet a (3) bekezdés szerinti határidőn túl nyújtotta be.

(7) A kérelmező által közölt adatokat, tényeket a polgármester helyszíni szemle tartásával, környezettanulmány felvétele során ellenőrizheti.

4. §

(1) Az e rendeletben meghatározott feltételek hiányában vagy e rendeletben foglaltak megsértésével, kérelemre nyújtott pénzbeli ellátást jogosulatlanul és rosszhiszeműen igénybevevőt kötelezni kell az ellátás megtérítésére.

(2) Az (1) bekezdés szerinti megtérítést az elrendelése napján érvényes jegybanki alapkamattal megemelt összegben kell teljesíteni. Kamat csak a szociális ellátás jogosulatlan és rosszhiszemű igénybevétele és az erről való tudomásszerzés közötti időtartamra számítható fel.

(3) A polgármester a jogosulatlanul és rosszhiszeműen igénybe vett ellátás megtérítését az igénybevételről való tudomásszerzésétől számított három hónapon belül rendelheti el. Nem lehet a megtérítést elrendelni, ha az igénybevételtől számítva egy év már eltelt.

5. §

(1) Az e rendeletben meghatározott ellátással kapcsolatos hatáskörök gyakorlását – ide értve a szociális igazgatásról és a szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény 17. § (5) bekezdésben meghatározott megtérítési eljárás lefolytatásával összefüggő feladat- és hatásköröket is – a képviselő-testület első fokon a polgármesterre ruhazza át.

(2) A képviselő-testület és polgármester eljárására az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény rendelkezéseit kell megfelelően alkalmazni.

3. Záró rendelkezések

6. §

Ez a rendelet 2018. január 1. napján lép hatályba.

7. §

(1) Baja Város Önkormányzat Képviselő-testületének a Képviselő-testület és Szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 25/2014. (XI. 28.) önkormányzati rendeletének 4. melléklet 6. pontja a következő 6.7. alponttal egészül ki:

[Az egészségügyi, a szociális, a gyermekjóléti és gyermekvédelmi ágazatokhoz kapcsolódó feladat- és hatáskörök:]

„6.7. A feltételek fennállása esetén települési támogatásként hivatalból időskorúak támogatását állapít meg, dönt az időskorúak támogatásának megállapítása iránti kérelemről, valamint az ellátást jogosulatlanul és rosszhiszeműen igénybe vevő kötelezéséről az ellátás megtérítésére.”

(2) Baja Város Önkormányzat Képviselő-testületének a helyi szociális ellátásokról szóló 4/2015. (II. 27.) önkormányzati rendeletének 3. § (1) bekezdése a következő c) ponttal egészül ki:

[A pénzbeli ellátások formái:]

„c) időskorúak támogatása, külön önkormányzati rendeletben meghatározottak szerint.”

Fercsák Róbert
polgármester

dr. Papp Zoltán
jegyző

Záradék:

Ez a rendelet 2017. napján kihirdetésre került.

dr. Papp Zoltán
jegyző

KÉRELEM
Időskorúak támogatása megállapítása iránt

1. Személyi adatok

1.1. A kérelmező személyre vonatkozó adatok:

Neve:

Születési neve:

Anyja neve:

Születés helye, ideje (év, hó, nap):

Lakóhelye:

..... irányítószám település

utca/út/tér hsz. épület/lépcsőház emelet, ajtó.

Tartózkodási helye:

..... irányítószám település

utca/út/tér hsz. épület/lépcsőház emelet, ajtó.

Kijelentem, hogy életvitelszerűen lakóhelyemen / tartózkodási helyemen élek. *

Társadalombiztosítási Azonosító Jele (TAJ):

Állampolgársága, idegenrendészeti státusza: ** magyar állampolgár/bevándorolt/menekült/egyéb:

Telefonszáma (nem kötelező megadni):

E-mail címe (nem kötelező megadni):

2. Jövedelmi adatok

A Magyar Államkincstár Nyugdíjfolyósító Igazgatóság által részemre folyósított ellátás

a) típusa: *** öregségi nyugdíj/rehabilitációs ellátás/rokkantsági ellátás/hozzátartozói nyugellátás

b) havi összege forintban:

3. Az időskorúak támogatásának megállapítása esetén a kifizetést: ****

a) készpénzben:

ba) a Polgármesteri Hivatal házipénztárában,

bb) postai úton történő kifizetéssel,

b) banki átutalással a számú folyószámlára kérem.

4. Nyilatkozatok:

4.1. A kérelemben közölt adatok a valóságnak megfelelnek.

4.2. Tudomásul veszem, hogy a közigazgatási hatósági eljárásban köteles vagyok legjobb tudomásom szerint, jóhiszeműen közreműködni, az általam közölt adatokat, tényeket az eljáró szerv helyszíni szemle felvétele során ellenőrizheti.

Kelt: év hónap napján.

.....
kérelmező aláírása

Az időskorúak támogatása iránti kérelemhez csatolandó igazolások:

a) a tárgyév január havi nyugdíjszelvény vagy bankszámlakivonat, és

b) a Nyugdíjfolyósító Igazgatóság által kiállított éves nyugellátásról szóló összesítő vagy a nyugellátás megállapításáról szóló határozat.

* A megfelelő mondatrész aláhúzendő.

** A megfelelő mondatrész aláhúzendő, vagy az „egyéb” kategória kitöltendő.

*** A megfelelő ellátási forma aláhúzendő.

**** A megfelelő mondatrész aláhúzendő, vagy a betűjele egyértelműen, pl. karikázással megjelölendő.