

Készítette: Lex Lilla  
Szakmai ell.: Büttner Péter  
Törv. ell.: dr. Papp Zoltán  
Változat: 1.

9.

.... előterjesztés

**Baja Város Önkormányzat Képviselő-testületének 2018. december 13-i ülésére  
az időskorú személyek szociális támogatásáról szóló 41/2017. (XII. 18.) önkormányzati rendelet  
módosításáról**

Tisztelt Képviselő-testület!

A Képviselő-testület 2017. december 14. napján tartott ülésén - az idősök évének lezárásaként - döntött az időskorúak támogatásának bevezetéséről, és megalkotta az *időskorú személyek szociális támogatásáról szóló 41/2017. (XII. 18.) önkormányzati rendeletet* (a továbbiakban: Rendelet).

A Rendelet szerint 2018-tól évente egy alkalommal – március hónapban – pénzbeli formában nyújtott, 5.000 Ft összegű települési támogatásban részesül minden olyan bajai bejelentett lakóhellyel rendelkező személy, akinek a Magyar Államkincstár Nyugdíjfolyósító Igazgatóság (továbbiakban: Nyugdíjfolyósító) havi 200.000 Ft alatti összegű saját jogú öregségi nyugdíjat vagy egyéb nyugdíjszerű ellátást – kivéve a kiskorúak árvaellátását – folyósít.

A Rendeletben foglaltak alapján a **jogosult személyek idén márciusban kapták meg első ízben az újfajta szociális ellátást, így 2018-ban 9 267 fő részesült időskorúak támogatásában, amelyre Baja Város Önkormányzat összesen 46 335 000 Ft-ot fordított.**

**A generációk együttélése, a családközpontúság és az idősök szeretete, megbecsülése nemcsak az egyén, hanem egy város közössége számára is kiemelkedően fontos.** Bár a megbecsülés elsősorban nem anyagiakban mérhető, a biztonság nagyjából igen, ezért **javaslatot teszek az időskorúak támogatása évente adható összegének – 2019. január 1-jével 100 %-kal, azaz 10.000 Ft-ra történő – megemelésére, hiszen a Baján élő idős személyek jólétének megteremtéséhez való tevőleges érdemi hozzájárulás a város vezetésének fontos törekvése.**

Fentiekén túl a Rendelet gyakorlati alkalmazása során tapasztaltak alapján célszerűnek látszik a Rendelet szövegét néhány helyen pontosítani, hogy a 2019. évi jogosultságok megállapítása zökkenőmentesen történhessen. Ezen módosítások a Rendelet érdemi részét nem érintik.

#### **Részletes indokolás:**

**Az 1. §-hoz:** újraszabályozó módosító rendelkezéseket tartalmaz, melyekben rögzítésre került a támogatás éves összegének ötezer forintról tízezer forintra emelése, valamint a támogatás folyósításának időpontját érintő – évi egyszeri alkalomról évi kétszeri alkalomra történő – változtatás.

A rendelkezés újraszabályozását indokolja fentiekén túl az is, hogy a Rendelet jelenlegi szövegének értelmében nem jogosult támogatásra az a személy, aki bajai bejelentett lakóhelyén kívül nem bajai tartózkodási hellyel is rendelkezik. Ezért néhány esetben előfordult, hogy életvitelszerűen bajai bejelentett lakóhelyén élő személy, nem bajai tartózkodási helye miatt elesett a támogatástól. Mivel a szándékunk a Rendelet tavaly decemberi megalkotásával az volt, hogy minden 200 000 Ft alatti összegű nyugellátással rendelkező bajai lakos részesüljön az időskorúak ellátásában, célszerű a Rendelet érintett részeit újraszabályozni úgy, hogy a bajai bejelentett lakóhellyel rendelkező – az egyéb feltételeknek megfelelő – személy, nem bajai tartózkodási helye ellenére részesülhessen az időskorúak támogatásában.

**A 2. §-hoz:** a szakasz a Rendelet mellékletét képező formanyomtatványon eszközölt technikai jellegű – a szöveg érdemi részét nem érintő – pontosítást, javítást tartalmaz.

**A 3. §-hoz:** a szövegrész a bejelentett tartózkodási hely, mint jogosultsági feltétel jövőbeli figyelmen kívül hagyásával kapcsolatos törlését tartalmazó rendelkezés az 1. §-nál leírtakkal azonos indokok alapján.

**A 4. §-hoz:** hatályba léptető és hatályon kívül helyező rendelkezést tartalmaz.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. § (1)-(2) bekezdései szerint a jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit, önkormányzati rendelet esetében erről a képviselő-testületet tájékoztatja. Fentiek alapján az alábbi tájékoztatást adom a Tisztelt Képviselő-testület részére:

## **I. A tervezett jogszabály jelentősnek ítélt hatásai álláspontom szerint az alábbiaknak megfelelően alakulnak:**

I/1. Társadalmi hatások: **a tavaly bevezetett és idén első ízben folyósított szociális ellátás összegének megemlése hozzájárul az alacsonyabb összegű nyugellátásban részesülő személyek anyagi biztonságának, biztonságérzetének növekedéséhez.**

I/2. Gazdasági hatások: feltételezhető, hogy az összességében körülbelül 105.000.000 Ft összegű, időskorú lakosság részére jövő évben kifizetni tervezett támogatás nagyjából Baja városban, helyi vállalkozók termékeire, szolgáltatásaira kerül majd elköltésre, hozzájárulva ezzel helyi gazdaság fejlődéséhez.

I/3. Költségvetési hatások: az időskorúak támogatásának rendelettervezet szerinti megemlése jelentős kiadással jár, így **számottevő hatással lesz az önkormányzat költségvetésére**, ez azonban az ellátás céljának tekintetében vállalható anyagi terhet jelent.

A Rendelet 2. § (4) bekezdése előírja, hogy az időskorúak támogatásának pénzügyi fedezetét az önkormányzat tárgyévi költségvetési rendeletében külön előirányzaton biztosítani kell. Amint az már az előterjesztés első részében említésre került **2018-ban 9 267 személy részesült időskorúak támogatásban, melyre az önkormányzat 46 335 000 Ft-ot fordított. A bajai folyósítási címmel rendelkező, havi 200.000 Ft alatti összegű öregségi nyugdíjban vagy más nyugdíjszerű ellátásban részesülő személyek száma vélhetően 2019-ben is hasonló számot fog mutatni.** Ennek megfelelően – amennyiben a képviselő-testület elfogadja a rendelettervezetben foglaltakat – **a 2019-es költségvetési évben az időskorúak támogatására tervezett előirányzat összege hozzávetőlegesen 100.000.000 Ft lesz** (a jogosultak várható számának és az időskorúak támogatása ellátás éves összegének (10.000 Ft/fő) szorzata ( $9267 \times 10.000 = 92.670.000$ )).

Ezen felül biztosítani szükséges még az ellátást megállapító határozatok és a pénzbeli támogatások postázási költségét. A határozatokat tartalmazó levelek térítvevénnyel történő postázási költsége várhatóan 3.428.790 Ft lesz, mivel egy térítvevénnyel kiküldött levél kézbesítésének ára jelenleg 370 Ft ( $9267 \times 370 = 3.428.790$ ), a megállapító döntéseket – a támogatási összegekkel ellentétben – évente csak egyszer kell kipostázni a jogosultaknak. A támogatás kézbesítési költsége várhatóan 8.062.290 Ft lesz, mely az 5000 Ft-onként jelenleg 435 Ft-os postázási díj figyelembevételével került kiszámításra ( $9267 \times 435 = 4.031.145 \times 2 = 8.062.290$ ).

I/4. Környezeti és egészségi következmények: a rendeletmódosításnak számottevő környezeti és egészségi következményei várhatóan nem lesznek.

I/5. Adminisztratív terheket befolyásoló hatások: a rendelettervezetben foglaltak bevezetése **a Bajai Polgármesteri Hivatal Szociális Irodáján dolgozó köztisztviselők adminisztrációs terheit igen jelentős mértékben növelni fogja**, illetve számottevő többletmunkát ró azon hivatali és önkormányzati dolgozókra, akik a támogatáshoz, a döntések közléséhez, a támogatás folyósításához kapcsolódó teendőket végzik majd.

**II. A jogszabály-módosítás szükségessége:** ennek indokait az előterjesztésben részletesen kifejtettem. Megjegyzendő, hogy az időskorúak támogatása tekintetében az önkormányzatot törvényben foglalt jogalkotási kötelezettség nem terheli. A rendelet tavaly decemberi megalkotásával, az ellátás folyósításával az önkormányzat önként vállalt feladatot teljesít.

**III. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek: A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi feltételek az önkormányzatnál, a hivatalban jelenleg részben állnak rendelkezésre; a pénzügyi feltételek megteremtése a 2019. évi költségvetés feladata lesz.**

A rendeletmódosítás kapcsán felmerülő feladatok elvégzése rövid idő alatt igen jelentős munkaterhet ró a hivatal dolgozóira. Mivel éppen a két támogatás-folyósítási időszakban (március, szeptember) zajlik a magánszemélyek kommunális adójával kapcsolatos számlaegyenleg értesítők lakosság részére történő kiküldése is (hozzávetőleg 20 000 küldeményt jelent), **ez rendkívül jelentős többletmunka-terhet jelent a postázással foglalkozó munkatársak és részben a hivatali kézbesítők számára.**

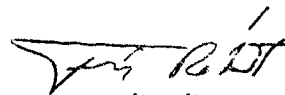
Fentiekre figyelemmel megállapítható, hogy **a jelenlegi munkaerő-kapacitás várhatóan nem lesz elegendő a többletmunka elvégzéséhez.**

Annak érdekében, hogy a feladatellátás a megfelelő minőségben, a határidők betartása mellett – figyelembe véve az egyéb, az időskorúak támogatásával kapcsolatos ügyintézésről független napi munkaterheket – elvégezhető legyen,

a hivatal, ill. elsősorban a Szociális Iroda **munkaerő-kapacitásának bővítése válik szükségessé**. Amennyiben a létszámfejlesztés képviselő-testületi döntést igényel, a testület 2019. januári rendes ülésén javaslatot teszek erre.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy a Rendelet módosításáról készült előterjesztést megtárgyalni, és **az előterjesztés mellékletét képező rendeletervezetet minősített többséggel elfogadni szíveskedjen!**

Baja, 2018. december 10.



Fercsák Róbert  
polgármester

**Baja Város Önkormányzat Képviselő-testületének  
.../2018. (... . . . .) önkormányzati rendelete  
az időskorú személyek szociális támogatásáról szóló 41/2017. (XII. 18.) önkormányzati rendelet  
módosításáról**

Baja Város Önkormányzat Képviselő-testülete a szociális igazgatásról és a szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény 132. § (4) bekezdés g) pontjában kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában, a szociális igazgatásról és a szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény 25. § (3) bekezdés b) pontjában, 32. § (3) bekezdésében és 45. § (1) bekezdésében, Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 8a. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva, Baja Város Önkormányzat Képviselő-testületének a Képviselő-testület és Szervei Szerkezeti és Működési Szabályzatáról szóló 25/2014. (XI. 28.) önkormányzati rendelet 2. melléklet 4.2. pont 4.2.1. alpontjában meghatározott véleményezési jogkörében eljáró Baja Város Önkormányzat Képviselő-testülete Ügyrendi és Jogi Bizottsága véleményének kikérésével a következőket rendeli el:

**1. §**

Baja Város Önkormányzat Képviselő-testületének az időskorú személyek szociális támogatásáról szóló 41/2017. (XII. 18.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Rendelet) 3. § (1)-(3) bekezdései helyébe a következő rendelkezések lépnek:

„(1) Az önkormányzat hivatalból, évente két alkalommal – március és szeptember hónapban – pénzbeli formában települési támogatást (a továbbiakban: időskorúak támogatása) nyújt annak a bajai bejelentett lakóhellyel rendelkező személynek, akinek a Magyar Államkincstár Nyugdíjfolyósító Igazgatóság (továbbiakban: Nyugdíjfolyósító) a tárgyév január 1-jén – a kiskorúak árvaellátásának kivételével – öregségi nyugdíjat vagy egyéb nyugdíjszerű ellátást (a továbbiakban: nyugellátás) folyósít, amennyiben nyugellátásának havi összege nem éri el a kettőszázezer forintot.

(2) Az időskorúak támogatásának összege évente tízezer forint, melyet az önkormányzat két részletben – tárgyév március hónap 10. napjáig ötezer forint és szeptember hónap 10. napjáig ötezer forint összegben – folyósít annak az (1) bekezdésben meghatározott személynek, akinek a Nyugdíjfolyósító által nyilvántartott értesítési címe megegyezik bejelentett bajai lakóhelyével vagy egyéb bajai címmel.

(3) Annak az (1) bekezdésben meghatározott személynek, akinek a Nyugdíjfolyósító által nyilvántartott értesítési címe nem bajai cím, az időskorúak támogatását kérelmeznie kell az 1. melléklet szerinti kérelemnek Bajai Polgármesteri Hivatalba történő benyújtásával. A kérelmet tárgyév április 30. napjáig kell benyújtani, mely benyújtási határidő elmulasztása az adott évre vonatkozóan jogvesztő. A kérelemhez csatolni kell a tárgyév január havi nyugdíjszelvényt vagy bankszámlakivonatot, és a Nyugdíjfolyósító által kiállított éves nyugellátásról szóló összesítőt vagy a nyugellátás megállapításáról szóló határozatot.”

**2. §**

A Rendelet 1. melléklet 3. pont a) alpontja helyébe a következő rendelkezés lép:

[Az időskorúak támogatásának megállapítása esetén a kifizetést: \*\*\*\*]

„a) készpénzben

- aa) a Bajai Polgármesteri Hivatal házipénztárában,
- ab) postai úton történő kifizetéssel,”

[kérem.]

**3. §**

Hatályát veszti

- a) a Rendelet 2. § (3) bekezdése,
- b) a Rendelet 3. § (5) bekezdésében a „,tartózkodási helyének” szövegrész,
- c) a Rendelet 7. §-a.

**4. §**

Ez a rendelet 2019. január 1-jén lép hatályba és 2019. január 2-án hatályát veszti.

Fercsák Róbert  
polgármester

dr. Papp Zoltán  
jegyző

ZÁRADÉK:

Ez a rendelet 2018. .... napján kihirdetésre került.

dr. Papp Zoltán  
jegyző